

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

Назва регуляторного акта: проект рішення «Про встановлення ставок єдиного податку на території Іларіонівської селищної територіальної громади»

Регуляторний орган: Іларіонівська селищна рада
Синельниківського району Дніпропетровської області

Розробник документу: Фінансовий відділ Іларіонівської селищної
ради

Відповідальна особа: Пономаренко Олена Юріївна начальник
Фінансового відділу Іларіонівської селищної ради

Контактний телефон: 097-58-145-94

e-mail: info@ilarionove.otg.dp.gov.ua

Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та дотримання вимог Закону України від 11.09.2003р. № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (зі змінами) та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004р. № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта (зі змінами).

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати.

Відповідно статті 10, 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків і зборів в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному цим кодексом.

Керуючись статтями 291-300 Податкового кодексу України розроблено даний проект рішення. Проектом рішення пропонується розв'язати проблему визначення, на законодавчих підставах розміру єдиного податку для сплати юридичними та фізичними особами зареєстрованими на території Іларіонівської селищної територіальної громади.

Проблеми, вирішення яких пов'язано з прийняттям цього акту, не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів, бо діючим законодавством України чітко визначено, що встановлення ставок місцевих податків та зборів належить до компетенції органів місцевого самоврядування.

Даним проектом пропонується затвердити ставки єдиного податку для платників першої та другої груп.

У разі, якщо селищна рада не прийме рішення про ставки єдиного податку на території громади, плата за вказаний податок буде справлятися за мінімальними ставками, що спричинить втрати доходної частини селищного бюджету. Як наслідок відбудеться недофінансування місцевих програм, зокрема соціального захисту, закладів освіти, охорони здоров'я.

Прийняття ставок єдиного податку сприятиме інвестиційній привабливості та розвитку підприємництва та території Іларіонівської

селищної територіальної громади. Єдиний податок є одним з основних джерел наповнення загального фонду селищного бюджету.

Динаміка надходжень єдиного податку до бюджету Іларіонівської селищної територіальної громади

Код класифікації доходів	Назва податку	Фактичні надходження до бюджету громади, тис.грн.		
		2019 рік	2020 рік	Відхилення
18050400	Єдиний податок з фізичних осіб	5621,0	5147,5	-473,5
Доходи загального фонду (без врахування трансфертів)		34372,6	35374,5	+1001,9
Питома вага єдиного податку у доходах загального фонду (без врахування трансфертів), %		16,4	14,6	x

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Орган місцевого самоврядування	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

Питання, яке вирішується шляхом прийняття відповідного регуляторного акту, важливе для суб'єктів підприємницької діяльності – фізичних осіб – підприємців I та II групи єдиного податку. Прийняття даного регуляторного акту необхідне для прозорого та ефективного встановлення ставок єдиного податку на території громади, заохочення платників до ділової доброчесності, прозорості та лояльності при прийнятті ставок єдиного податку. Відсутність регулювання даного податку може призвести до таких негативних наслідків : втрат бюджету через застосування мінімальних ставок податку, недотримання вимог податкового законодавства. У зв'язку з цим, для встановлення ставок єдиного податку з 01 січня 2022 необхідно провести регуляторну процедуру відповідно до вимог чинного законодавства.

2. Цілі державного регулювання.

Впровадження регуляторного акта дозволить забезпечити реалізацію державної політики у податковій сфері, спрямовану на наповнення доходної частини селищного бюджету та врегулювання спірних питань, що виникають у зв'язку із сплатою єдиного податку, а саме:

- своєчасне наповнення селищного бюджету;
- вирішення проблемних питань громади;
- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань щодо механізму справляння та порядок сплати єдиного податку;
- приведення рішень селищної ради у відповідність до норм та вимог ПКУ;
- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок єдиного податку з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання;
- збільшення надходжень до селищного бюджету за рахунок встановлених ставок єдиного податку;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від єдиного податку при формуванні бюджету.

3. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

1) Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не виносити на розгляд сесії селищної ради та не приймати рішення селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку на території Іларіонівської селищної територіальної громади»	Така альтернатива не є прийнятною. В даному випадку відповідно ст.12 ПКУ єдиний податок справляється виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням їх мінімальних ставок. Очікувані втрати селищного бюджету в результаті неприйняття рішення складатимуть 700,0 тис. грн., що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення територіальної громади.
Альтернатива 2. Прийняти рішення «Про встановлення ставок єдиного податку на території Іларіонівської селищної територіальної громади» у запропонованому вигляді.	Прийняття даного рішення забезпечує досягнення цілей державного регулювання, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати єдиного податку на території громади та наповнення селищного бюджету. Доходи селищного бюджету від

	єдиного податку складуть 5500,0 тис.грн., що забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування.
Альтернатива 3. Встановлення максимальних ставок єдиного податку на території Іларіонівської селищної територіальної громади .	Прийняття максимальних ставок призведе до перевиконання дохідної частини селищного бюджету (орієнтовно на 500,0 тис.грн), але така альтернатива є непосильною для платників податків Іларіонівської громади. У зв'язку з надмірним податковим навантаженням буде виникати заборгованість із сплати єдиного податку, а це призведе до нарахування пені та штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, до соціально напруги серед населення.

2)Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Сфера інтересів	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	для органу місцевого самоврядування	Відсутні.	Відсутні.
	для громадян	Відсутні.	Відсутні.
	для суб'єктів господарювання	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України.	Відсутні.
Альтернатива 2	Для органів місцевого самоврядування	1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень. 2. Забезпечить відповідні	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування

	<p>надходження до селищного бюджету від сплати єдиного податку у сумі 5500,0 тис.грн.</p> <p>3. Дасть змогу створити сприятливі фінансові можливості селищній раді для задоволення соціальних та інших потреб громадян.</p> <p>4. Вдосконалить відносини між селищною радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання, пов'язаних із сплатою єдиного податку.</p>	
Для громадян	1. Створення сприятливих умов для задоволення соціальних та інших потреб громадян.	Відсутні.
Для суб'єктів господарювання	<p>1. Сплата єдиного податку за обґрунтованими ставками.</p> <p>2. Відкритість та прозорість процедури нарахування та сплати єдиного податку.</p> <p>3. Вдосконаленість відносин між селищною радою, органом фіскальної служби та суб'єктами</p>	<p>Затрати часу, необхідні для вивчення положення про сплату єдиного податку, заповнення бланків та звітування складають 7,9 тис.грн.</p> <p>Сплата податку за запропонованими ставками у сумі 5500,0 тис.грн..</p>

		господарювання, пов'язаних із сплатою єдиного податку.	
Альтернатива 3	Для органів місцевого самоврядування	1.Максимальні надходження коштів до селищного бюджету орієнтовно у сумі 6000,0 тис. грн. 2.Спрямування надлишків коштів на соціально-економічний розвиток.	Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування. Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» через сплату високих податків
	Для громадян	1. Створення сприятливих умов для задоволення соціальних та інших потреб громадян.	Існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь», зменшення кількості робочих місць та розміру заробітної плати, і як наслідок виникне зворотній ефект, в результаті якого відбудеться зменшення надходжень до селищного бюджету, балансу інтересів не буде досягнуто.
	Для суб'єктів господарювання	Відсутні.	Затрати часу, необхідні для вивчення положення про сплату єдиного податку, заповнення бланків та звітування складають 7,9 тис.грн. Надмірне податкове навантаження суб'єктів господарювання, існує ризик переходу

			суб'єктів господарювання в «тінь», зменшення кількості робочих місць та розміру заробітної плати, і як наслідок виникне зворотній ефект, в результаті якого відбудеться зменшення надходжень до селищного бюджету, балансу інтересів не буде досягнуто.
--	--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди	Витрати	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2.	Надходження додаткових коштів до селищного бюджету, спрямування коштів на соціально-економічний розвиток території. Сплата єдиного податку за обґрунтованими ставками.	Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акту та процедур з його опублікування. Сплата єдиного податку за встановленими ставками.	Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Наповнення селищного бюджету, збереження суб'єктів господарювання та робочих місць.
Альтернатива 3.	Максимальні надходження коштів до селищного бюджету.	Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акту та процедур з	Надмірне податкове навантаження призведе до ризику переходу суб'єктів підприємницької

	Спрямування надлишків коштів на соціально-економічний розвиток громади.	його опублікування. Надмірне податкове навантаження спричинить занепад малого бізнесу.	діяльності в «тінь», як наслідок зменшення робочих місць та розміру заробітної плати.
Альтернатива 1.	Сплата єдиного податку за мінімальною ставкою передбаченою Податковим кодексом України.	Витрати пов'язані лише із сплатою єдиного податку.	Зменшення надходжень до селищного бюджету. Підвищення соціальної напруги.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	великі	середні	малі	мікро	разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	9	17	20	46
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	19,5	37	43,5	100,0

3) Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Така альтернатива є не прийнятною. Єдиний

		<p>податок на території громади буде сплачуватись на рівні ставок 2020 року, що суттєво зменшить надходження до селищного бюджету, а це не дозволить у повній мірі профінансувати заходи соціального, економічного значення селищної ради.</p>
Альтернатива 2	4	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.</p> <p>Прийняттям даного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків.</p> <p>Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, наповнення селищного бюджету, виконання соціально-економічного розвитку селищної ради.</p>
Альтернатива 3	3	<p>Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково.</p> <p>Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання зневолює вигоди від значного збільшення дохідної частини селищного бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь», зменшення кількості робочих місць та розміру заробітної плати, і як наслідок виникне</p>

		зворотній ефект, в результаті якого відбудеться зменшення надходжень до селищного бюджету Балансу інтересів не буде досягнуто
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди	Витрати	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Надходження додаткових коштів до селищного бюджету, спрямування коштів на соціально-економічний розвиток території. Сплата податків за обґрунтованими ставками.	Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акту та процедур з його опублікування.	Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Наповнення селищного бюджету, збереження суб'єктів господарювання та робочих місць.
Альтернатива 3	Максимальні надходження коштів до селищного бюджету. Спрямування надлишків коштів на соціально-економічний розвиток громади.	Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акту та процедур з його опублікування. Надмірне податкове навантаження спричинить занепад малого бізнесу.	Надмірне податкове навантаження призведе до ризику переходу суб'єктів підприємницької діяльності в «тінь», як наслідок зменшення робочих місць та розміру заробітної плати.
Альтернатива 1	Сплата єдиного податку за мінімальною ставкою,	Витрати, пов'язані зі сплатою лише єдиного податку.	Зменшення надходжень до селищного бюджету.

	передбаченою Податковим кодексом України.		Підвищення соціальної напруги.
--	---	--	--------------------------------

4) Переваги обраної альтернативи.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Цілі прийняття проекту рішення про встановлення ставок єдиного податку на території Іларіонівської селищної територіальної громади будуть досягнуті майже у повній мірі. До селищного бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати єдиного податку, а податкове навантаження для платників податків не зросте.	Зміни до чинного законодавства: -Податкового кодексу України; -Бюджетного кодексу України; та інші закони (зміни мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання зневолює вигоди від значного збільшення доходної частини селищного бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.	Зміни до чинного законодавства: -Податкового кодексу України; -Бюджетного кодексу України; Та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу по причині несплати податків.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акту, податки справлятимуться по мінімальним ставкам, що спричинить втрати доходної частини бюджету і відповідно невиконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є непринятною.	Зміни до чинного законодавства: -Податкового кодексу України; -Бюджетного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно – обґрунтованих ставок єдиного податку, що є посиленням для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Іларіонівської селищної територіальної громади.

4.Механізм, який застосовується для розв’язання проблеми.

Механізм дії запропонованого регуляторного акту спрямований на врегулювання питання сплати єдиного податку на території Іларіонівської територіальної громади згідно з основними положеннями Податкового кодексу України та зміцнення ресурсної бази селищного бюджету.

З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення наступних заходів:

- затвердження рішення Іларіонівської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку на території Іларіонівської селищної територіальної громади»;
- оприлюднення рішення в засобах масової інформації;
- інформування платників про встановлені ставки податків;
- контроль за надходженням місцевих податків до селищного бюджету.

5.Обґрунтування можливостей досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.

Механізм розв’язання визначеної проблеми полягає у прийнятті відповідно до Бюджетного та Податкового кодексів України рішення Іларіонівської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку на території Іларіонівської селищної територіальної громади», а саме цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов’язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб’єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Для забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, з метою забезпечення інформованості громади та суб’єктів господарювання відносно регуляторного акта. повідомлення про оприлюднення регуляторного акта – проекту рішення здійснюється на офіційному веб-сайті Іларіонівської селищної ради в мережі Інтернет <https://ilarionove.otg.dp.gov.ua>, розділ «Регуляторні акти».

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової

служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання та громадянами, що сплачують податки та збори на території Іларіонівської селищної територіальної громади, у порядку та на умовах, визначених ПКУ і цим регуляторним актом.

При встановленні ставок єдиного податку очікувані вигоди будуть завжди менші ніж витрати на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих витрат (які дорівнюють очікуваним надходженням) та адміністративних витрат суб'єктів господарювання. На дію даного акта можливий вплив зовнішніх чинників, таких як внесення змін та доповнень до чинного законодавства.

Тобто, прийняття рішення Іларіонівської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку на території Іларіонівської селищної територіальної громади, є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання, крім того сприятиме наповненню бюджету, стимулюватиме більш ефективне використання об'єктів оподаткування та дозволить реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти.

6.Визначення очікуваних результатів прийняття акта:

За результатами прийняття зазначеного рішення селищної ради мають бути досягнуті цілі, передбачені у пункті 2 цього Аналізу та забезпечене наступне:

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси органів місцевого самоврядування	-збільшення надходжень до селищного бюджету; -вирішення соціальних та економічних проблем, пов'язаних з фінансуванням розвитку інфраструктури селищної ради.	Відсутні
Інтереси громадян	-покращення рівня життя та соціального забезпечення населення на основі створення належних умов для розвитку селищної ради.	Відсутні
Інтереси суб'єктів господарювання	-прозорість, стабільність та прогнозованість в сфері сплати єдиного податку; -розвиток інфраструктури селищної ради.	Витрати на сплату єдиного податку

7.Огрунтування строку дії акту:

Даний регуляторний акт є чинним до прийняття нового рішення. (абзац другий підпункту 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України).

Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

8.Визначення показників результативності акта:

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі загальні показники:

- обсяги надходжень єдиного податку ;
- динаміка кількості платників
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта

Показники результативності	2020		2021		2022	
	Надійшло до селищного бюджету тис.грн.	К-ть платників, осіб	Затверджено надходження до селищного бюджету, Тис.грн.	К-ть платників, осіб	Очікувані дані надходження до селищного бюджету, тис.грн.	К-ть платників, осіб
Єдиний податок з фізичних осіб	5147,5	307	6061,2	307	5500,0	242
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб зосновних положень регуляторного акта	100%		100%		85 %	

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Фінансовим відділом Іларіонівської селищної ради, а саме будуть досліджуватись та вивчатися:

- надходження коштів до селищного бюджету;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта;
- кількість платників, на яких поширюється даний проект рішення.

9.Визначення заходів з відстеження регуляторного акту.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання ним чинності.

Повторне відстеження планується через 9 місяців після набуття чинності цим регуляторним актом.

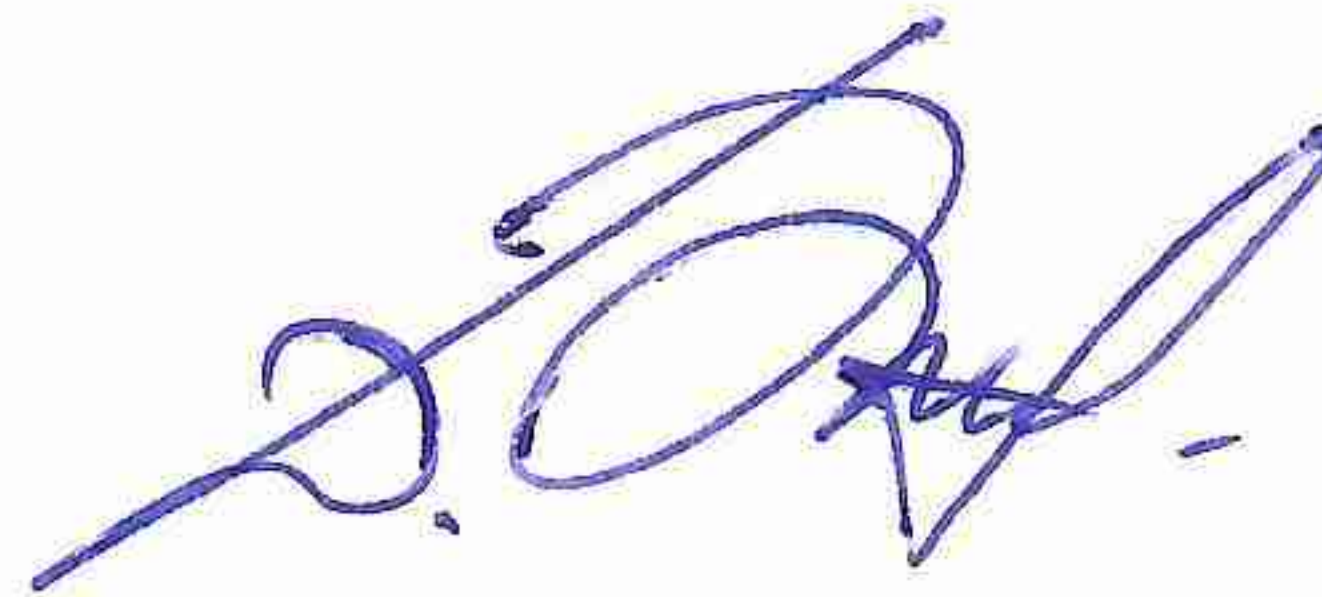
Відстеження результативності здійснюватиметься на основі фактичних надходжень єдиного податку до селищного бюджету за відповідний період.

В опитуванні залучатимуться юридичні та фізичні особи.

Для відстежень буде застосовано аналіз даних бюджетної та податкової звітності.

Перегляд даного рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності, змін у чинному законодавстві.

Селищний голова



Д.І.Екзархов